



# 延津县东屯镇国土空间总体规划

## (2021-2035年)

(征求意见稿)

东屯镇人民政府  
2025年10月



# 前言

贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实《延津县国土空间总体规划（2021-2035年）》，延津县东屯镇基于发展现状特征，兼顾安全与发展，整合优势资源，联动区域，统筹安排全乡各项建设活动，推动乡村集聚发展和资源节约利用，统筹配置乡村公共服务设施和基础设施，促进东屯镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《延津县东屯镇国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称本规划)。

本规划是对东屯镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，完善国土空间支撑保障体系。通过总体部署与统筹安排，为编制村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



# 01 规划总则

## 1.1 规划目的

为贯彻落实中共中央、国务院及省委、省政府关于建立国土空间规划体系的决策部署，加快推进国土空间规划体系建设，根据东屯镇发展实际，特制定《延津县东屯镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。本规划旨在统筹整合各类空间性规划，对全乡国土空间开发、保护、利用和修复作出综合部署，充分发挥承上启下的关键作用。明确规划定位与发展目标，科学划定重要控制线，优化国土空间布局、合理配置公共服务设施与基础设施，强化自然资源保护利用，统筹安排土地综合整治与生态修复任务。推动东屯镇实现社会经济全面、协调和可持续发展。

## 1.2 规划原则

### 底线思维、绿色发展

严守安全底线，提高国土空间安全韧性水平，推动绿色永续发展。

### 以人为本、城乡融合

统筹构建城乡生活圈，推进公共服务均等化，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 因地制宜、突出特色

深入挖掘农业资源和历史文化等优势特点，突出地域特色。

### 全域管控，集约节约

强化自然资源利用和用途管制，控制增量，盘活存量的发展路径，提高空间利用效率。

### 公众参与、创新方式

坚持开门编规划，践行群众路线，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程。



# 1.3 规划范围与期限

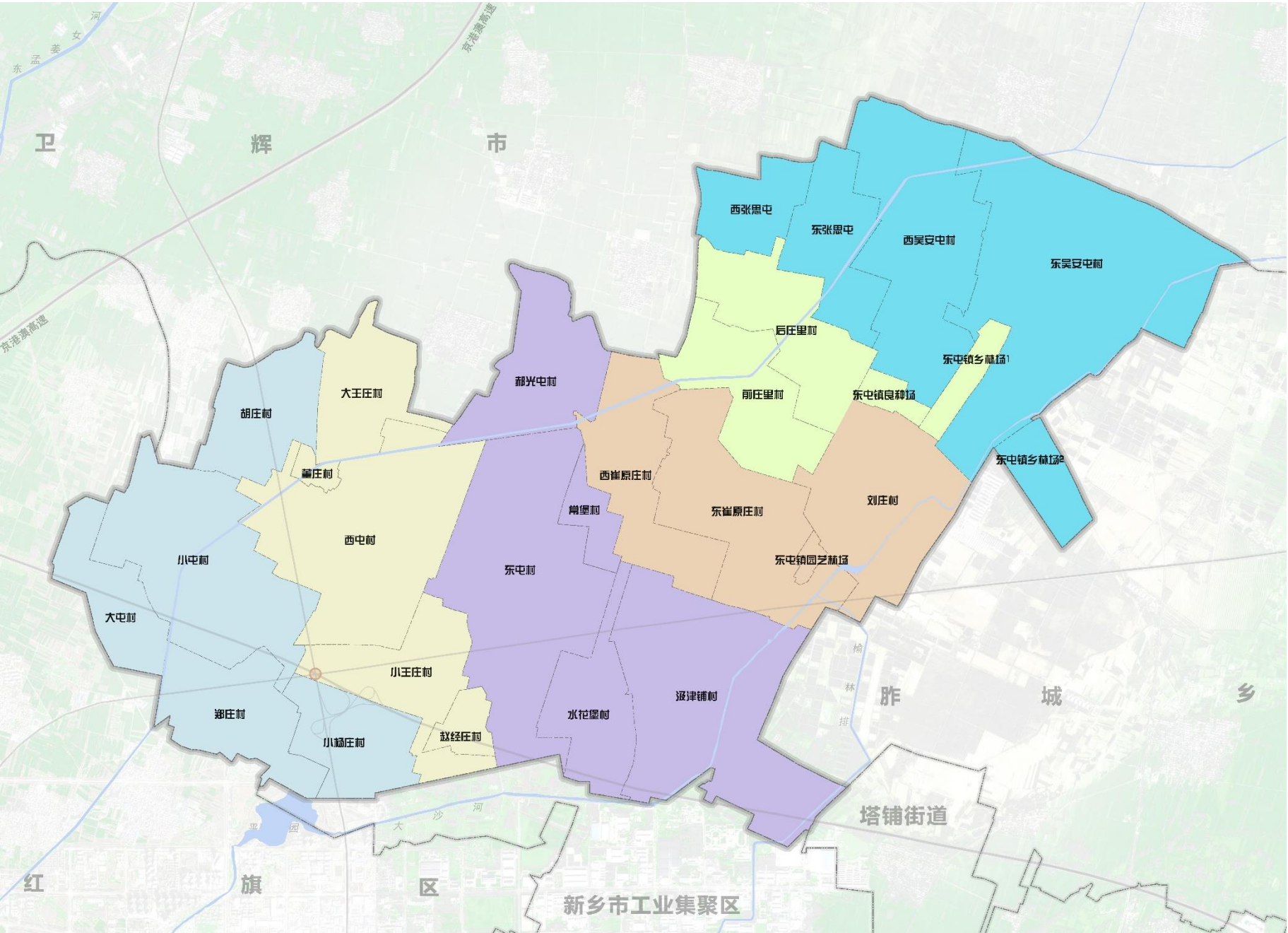
## 规划范围

规划范围为东屯镇全域国土空间，总面积48.02平方公里。

下辖22个行政村、3个林场、1个良种场。

## 规划期限

规划期限为2021年至2035年。规划基期年为2021年，近期至2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。



镇域规划范围图

# 02 发展目标及空间格局



## 2.1 总体定位

东屯镇发展定位为：**以机械制造为引领的工贸城镇、特色农业示范镇、生态宜居休闲镇。**

规划东屯镇通过推动机械制造产业转型升级、促进特色农业提质增效、深化生态文旅融合发展，系统构建“产业—农业—生态”协同共进的现代化乡镇发展体系，全面激发镇域经济活力，致力于建设成为新延一体化发展格局中的重要节点城镇。





## 2.2 规划目标

### ■ 至2025年

通过发展集特色种植养殖、农产品加工和休闲观光于一体的现代农业，创新推出订单农业，提升观光农业、生态渔业及建设加工园区的产品附加值，同时衔接县级与市域产业规划，推动工贸发展和城乡融合，打造产业先行区，有效保障粮食安全、稳固生态屏障，实现农业增效与农民增收，全面助力乡村振兴。

### ■ 至2035年

现代化农业农村格局全面形成。结合农业资源，开发农业观光、采摘体验、民宿等休闲项目，吸引游客。依托大沙河生态流域的生态本底优势，聚焦文化旅游休闲、健康疗养，打造多元化的生态旅游项目。筑牢生态安全屏障，形成生产、生活、生态空间协调共生发展，国土空间保护开发格局全面优化。





## 2.3 构建国土空间总体格局

### 规划构建“一心五区、一轴一廊”国土空间总体格局

- “一心”：综合发展核心。
- “五区”：北部特色农业发展区、西部高效农业发展区、东部生态康养区、南部工业发展区、郊野公园休闲区。
- “一轴”：镇域发展轴。
- “一廊”：湿地生态廊道。



镇域国土空间总体格局图



## 2.4 统筹划定三条控制线



### 粮食安全 划定永久基本农田

从严管控非农建设占用永久基本农田，严格落实国务院明确规定的永久基本农田“五个不准”。



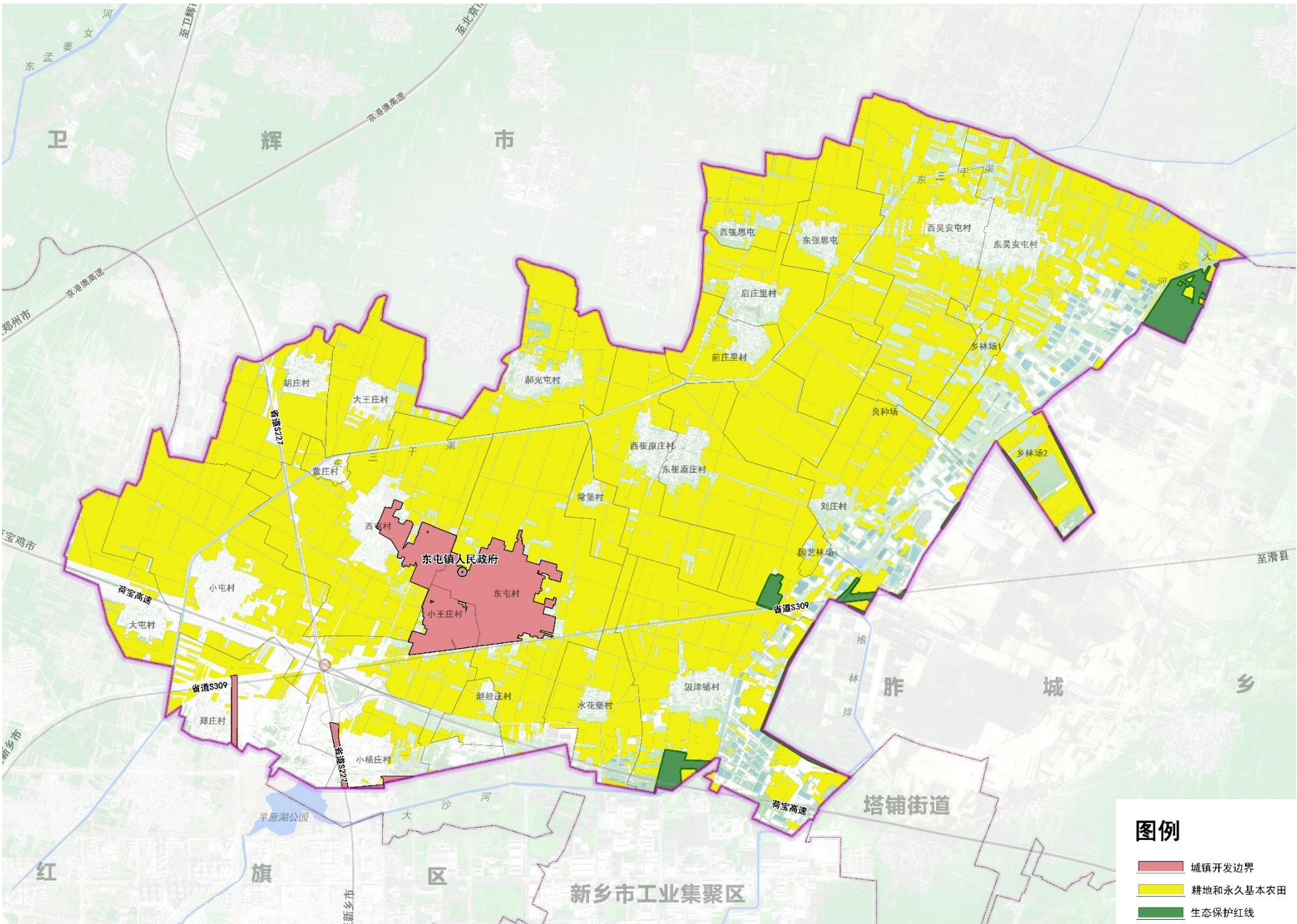
### 生态安全 划定生态保护红线

强化生态保护红线管控。生态保护红线内禁止开发性、生产性建设活动。



### 高质量发展 划定城镇开发边界

城镇开发边界一经批准，原则上不得调整。城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续。



镇域三条控制线图



# 03 自然资源保护与利用



## 3.1 落实耕地资源保护

### ■ 耕地资源保护与利用

落实耕地和永久基本农田保护任务，优化耕地布局，提升耕地质量。

严格落实耕地保护目标责任制，控制非农建设占用耕地。落实耕地保护和粮食安全责任机制，压实耕地保护主体责任，实行党政同责、终身追责。通过制定严格供地政策，和项目用地控制指标等措施，减少非农业建设对耕地的占用。

### ■ 严格耕地用途管控

严格落实耕地和永久基本农田保护红线划定成果。坚决遏制耕地“非农化”，管控耕地“非粮化”。重点发展高产量、抗逆性、抗倒伏等高品质小麦、玉米、果蔬等农作物育种，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

### ■ 实施耕地保护监管机制

为切实保障粮食安全根基，建立完善的耕地与永久基本农田保护监管体系。本规划实施过程中，严格确保耕地总量稳定、质量提升，通过强化监督考核机制，实现对违法违规行为的早发现、快处置。同时，构建国土空间动态监测网络，建立数据实时更新与共享平台，对永久基本农田的数量变化与质量状况实施全过程动态监测与精准管控。

## 3.2 促进生态资源的保护与利用

### ■ 林地资源保护与利用

东屯镇造林绿化工程主要集中在刘庄村、东吴安屯村，严格落实上位规划林地保护任务，镇域林地资源主要以其他林地和乔木林地为主。

系统推进国土绿化工程，重点实施大沙河等主要河流廊道绿化、农田防护林网建设和村庄绿化。对乡林场实行"以林养林"策略，在保护生态前提下适度发展林下经济、生态旅游等产业，通过县林场引领项目、乡林场联合村集体等模式，实现生态保护与经济发展的协调统一。

### ■ 水资源保护与利用

实施大沙河湿地生态修复工程，提升水体自净能力和生态功能；统筹调配各类水资源，实现农业用水、生态用水与景观用水的协调配置，构建高效、安全、可持续的水资源利用格局。

落实最严格水资源管理制度，强化用水总量刚性约束。严格限制地表水过度截流，保障大沙河水系两大水系和平原湖公园等集中连片林草空间的生态用水需求。加强管理和保护地下水资源。



# 04构建高效特色的产业空间



## 4.1 优化农业空间格局

结合现有成规模农场、种植基地等，规划为两个农业生产片区，即“**特色农业发展区、高效农业发展区**”。

### 特色农业发展区

主要位于镇区的北侧，以东吴、西吴安屯村、西张、东张思村、前庄、后庄里村、刘庄村为核心，规划打造特色农业基地，结合规模化生产打造特色农业产业链。

### 高效农业发展区

主要集中在镇区的西侧，以胡庄村、大王村庄、大屯、小屯村、西屯、东屯村等为核心，种植小麦、玉米、制作粉皮，香油为主。结合规模化生产的粮食基地，打造农业生态景观。根据时节进行体验采摘、制作香油等活动。





## 4.2 优化工业空间格局

根据延津县国土空间规划，东屯镇将逐步淘汰低效村镇工业，整合镇区内原有工业转型提升。

### 南部工业发展区

主要位于小杨庄村，围绕产业链主链条促进产业链横向和纵向发展，完善上下游配套，促进**机械制造、物流仓储、现代设施农业、渔业养殖、二产链条配套、电力储能、建材生产**等发展，形成协作融合的产业新发展新格局。





## 4.3 优化文旅产业空间格局

根据东屯镇东侧大沙河生态基底的优势，结合镇域内的特色农业养殖，打造生态休闲旅游康养目的地。

### 东部生态康养区

根据大沙河沿线的特色可设置葡萄采摘、垂钓、康养运动、传统手工艺体验活动、美食体验、现代设施农业渔业观光等。

### 郊野公园休闲区

结合平原湖公园，为东屯镇及延津县建立旅游休闲目的地，提高生态水源涵养和生物多样性。



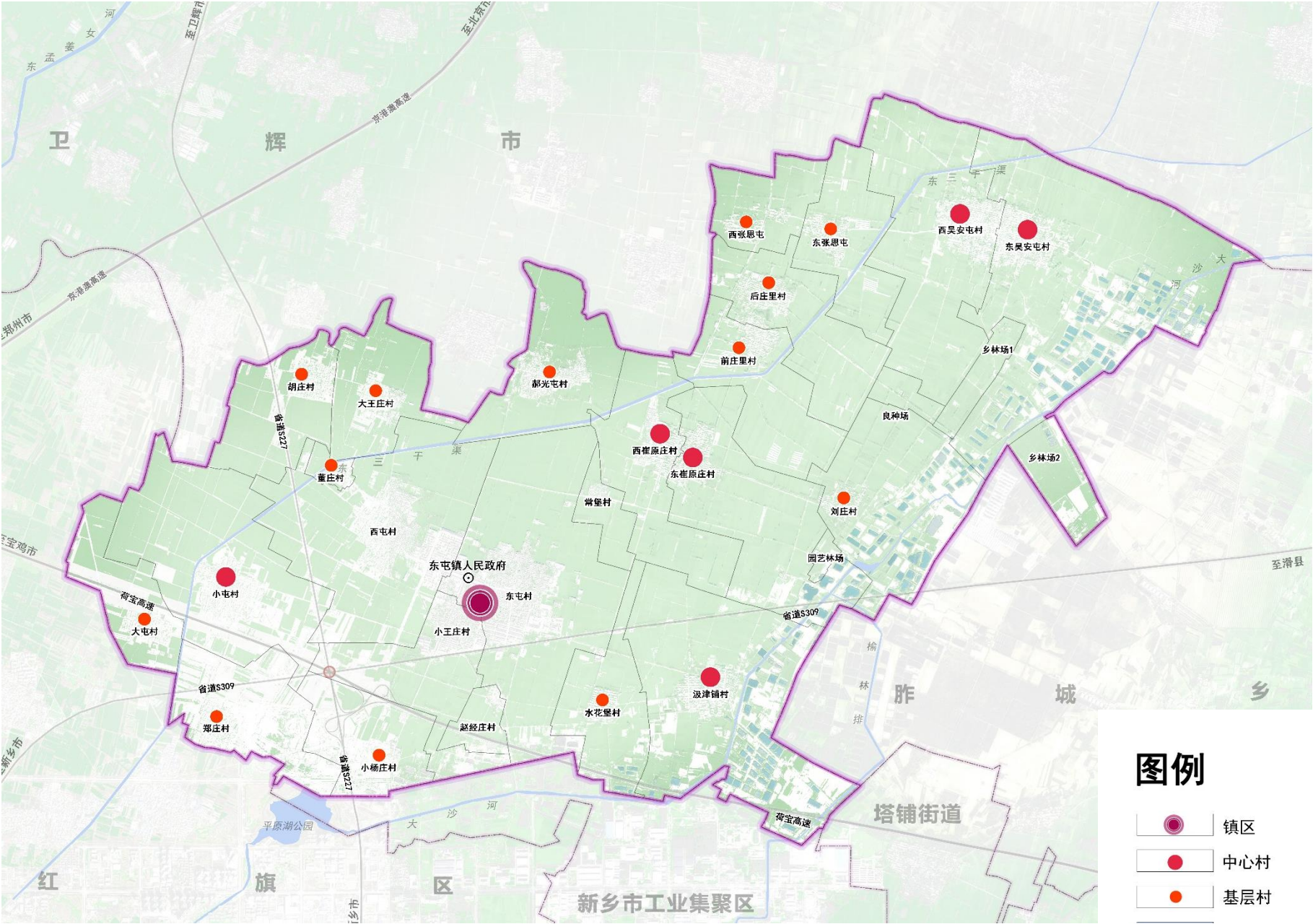
# 05 塑造多元宜居的乡镇空间



# 5.1 优化镇域体系

优化全域村镇功能结构，规划确立 “镇区—中心村—基层村” 三级体系。

镇区	东屯镇区，包括小王庄村、东屯村、西屯村。			
中心村	6个中心村，分别为小屯村、东吴安屯村、汲津铺村、西吴安屯村、东崔原庄村、西崔原庄村			
基层村	13个基层村，分别为水花堡村、小杨庄村、刘庄村、东张思屯村、西张思屯村、前庄里村、后庄里村、董庄村、大王庄村、胡庄村、郝光屯村、大屯村、赵经庄村			



镇域村庄布点规划图

# 5.1 优化镇域体系

根据村庄分类标准，东屯镇镇域村庄分为三类，分为**特色保护类、集聚提升类、整治改善类**。

## 特色保护类村庄

规划特色保护类村庄5个：分别为东吴安屯村、汲津铺村、西吴安屯村、小屯村、刘庄村。

统筹保护与利用乡村特色资源，鼓励发展乡村旅游。适度保障新增建设用地指标。

## 集聚提升类村庄

规划集聚提升类村庄3个：分别为东屯村、西屯村、小王庄村。

完善公共服务设施与基础设施，推进农业现代化发展，提升村庄吸引力、集聚力。适度保障新增建设用地指标。

## 整治改善类村庄

规划整治改善类村庄14个：大屯村、郑庄村、小杨庄村、胡庄村、大王庄村、董庄村、郝光屯村、水花堡、东崔原庄村、西崔原庄村、东张思屯、西张思屯、后庄里村、前庄里村。

加强人居环境整治，积极谋划特色优势农业、旅游业，缓和人口持续外流趋势。严控新增建设用地指标。



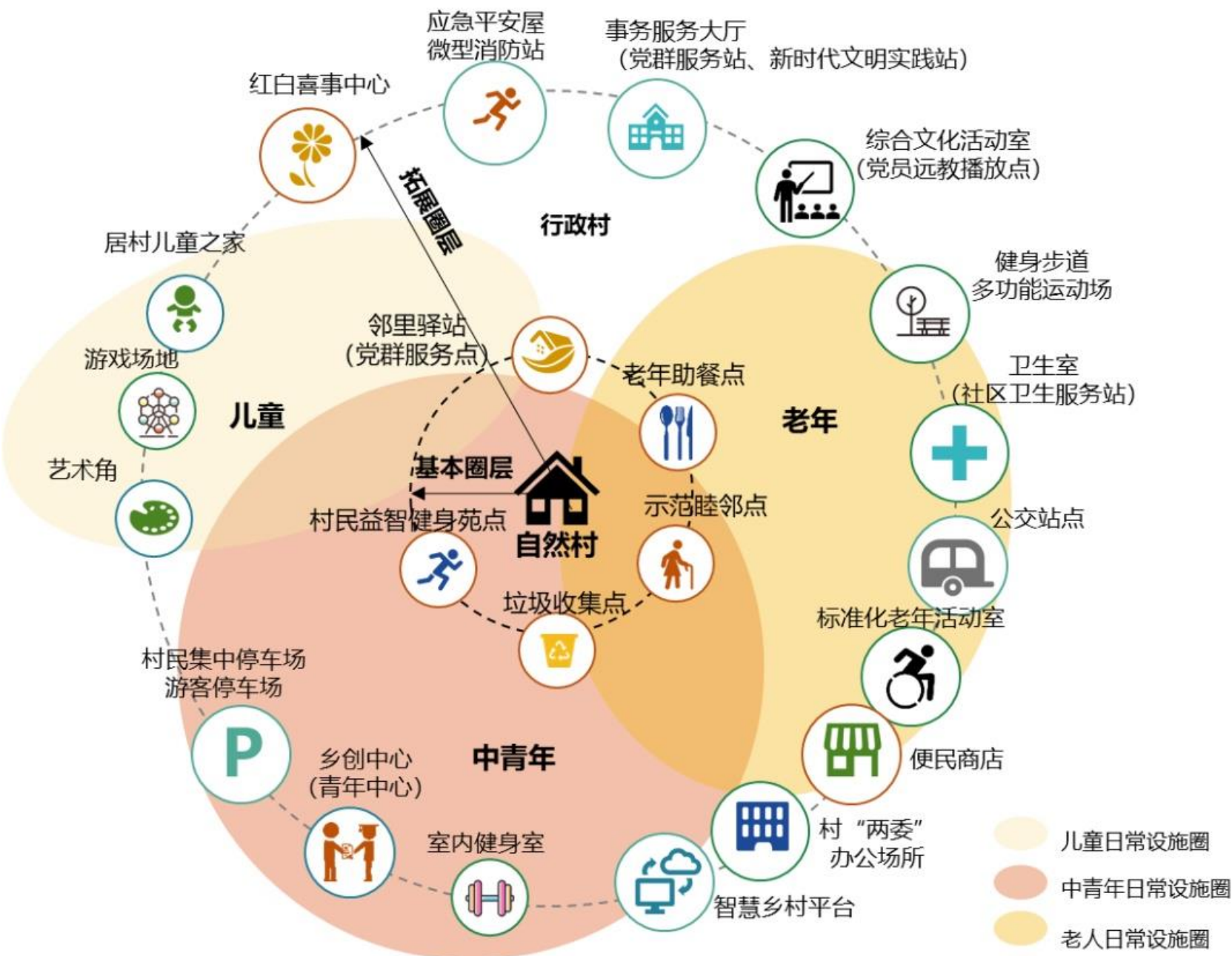
## 5.2 镇域公共服务设施布局

细化落实上位规划要求，结合镇村体系布局，规划构建“城镇生活圈-重点村生活圈-一般村生活圈”三级生活圈体系。

**城镇生活圈：**以镇区为核心，兼顾服务全镇，构建乡镇宜居生活圈，集中配置完善各类服务功能，包括中小学、文化大院、体健身广场、卫生室、养老院、超市等。

**重点村生活圈：**集中布置中等规模的服务设施，重点村生活圈辐射范围3公里。重点加强综合服务配套设施建设。建设村委会、文化大院、超市、特色餐饮、日间照料中心、卫生室、幼儿园、健身广场等设施。

**一般村生活圈：**结合村委会布局文化大院、卫生室、小卖部等服务设施，独立设置幼儿园。



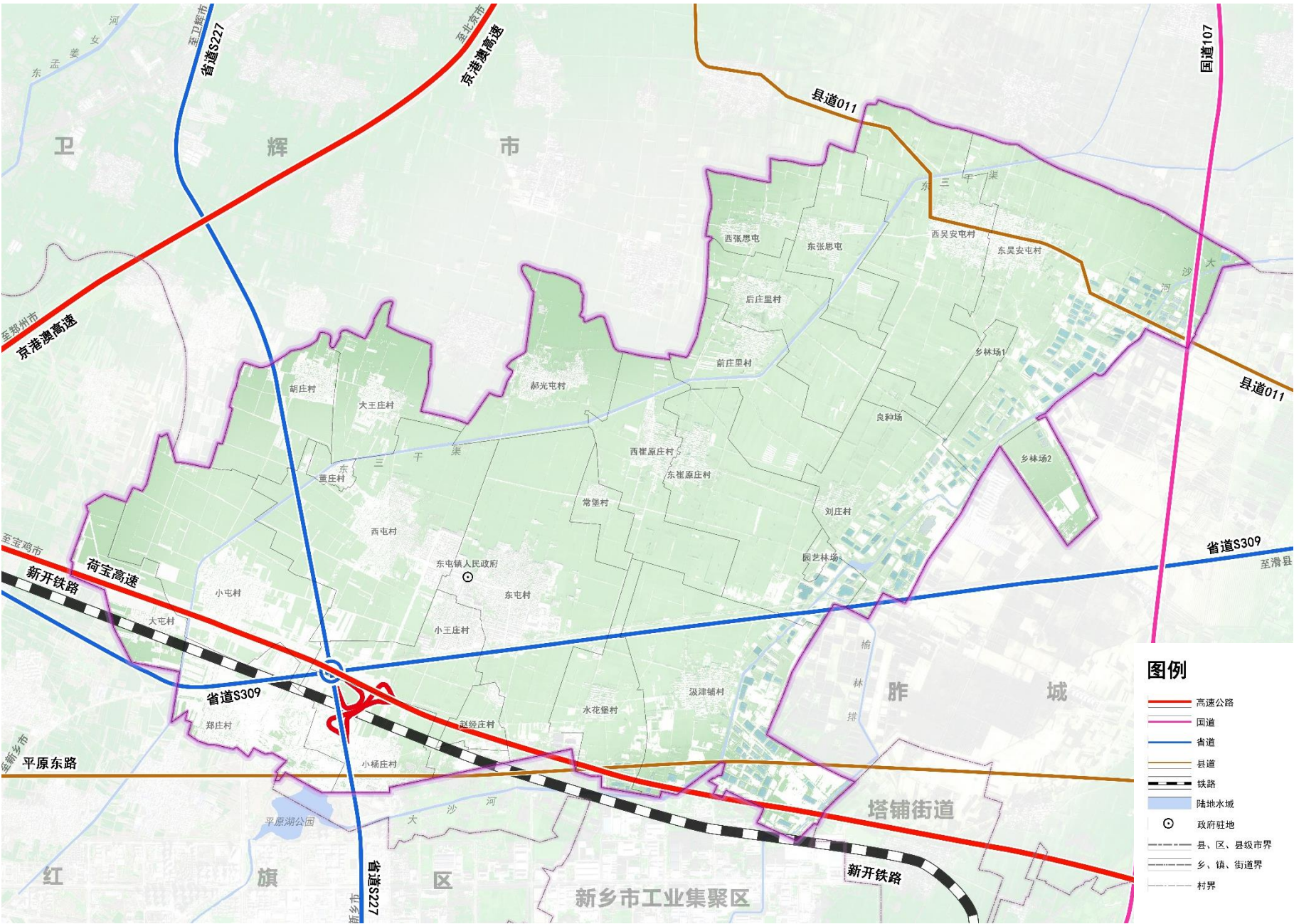


## 5.3 镇域综合交通规划

### ■ 综合交通发展目标

构建外联内畅的现代化公路网体系。对外，强化与延津县公路的联系，积极融入区域干线公路网。对内，推进“农村路”建设，实现乡道及以上等级公路基本覆盖所有建制村，形成以农村公路与普通国省道相辅相成、布局合理、功能完善、安全便捷的公路网络。

- 高速公路：保留现状荷宝高速。
- 省道：保留省道S309、省道227。
- 乡镇路网：规划重点提升通村组道路及村村通道路，加强镇域道路与国省县道的有效衔接。



镇域综合交通规划图



# 5.4 镇域公用设施体系

## ■ 给水工程

规划镇域用水由镇区现状北侧给水厂供应，地下水供水水源为备用水源。

## ■ 排水工程

规划采用雨污分流制的排水体制。雨水就近排入自然水体，污水经管道收集处理后排放。

## ■ 电力系统

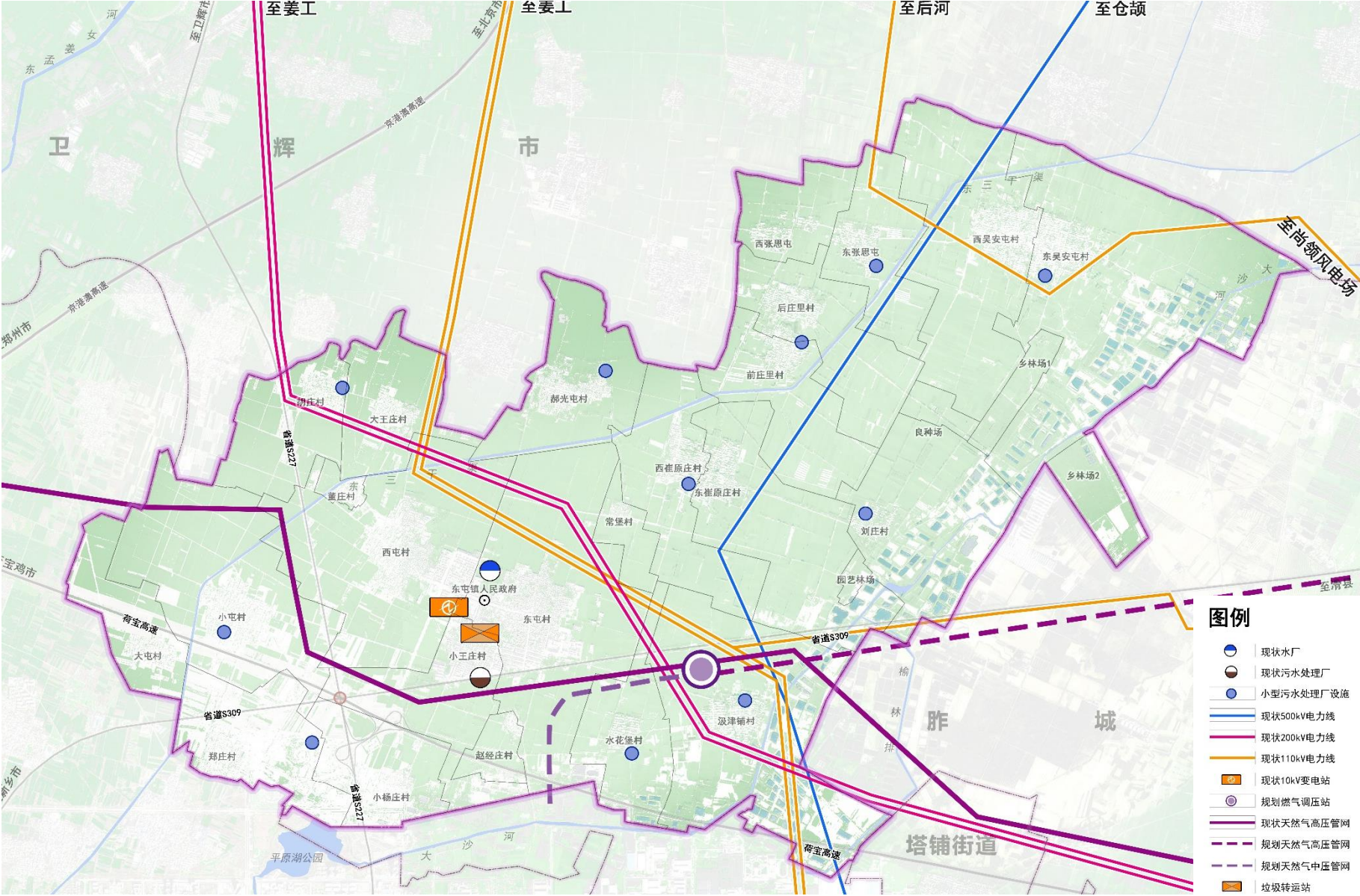
保留现状500kV、220kV、110kV电力廊道，保留现状10kV变电站。

## ■ 燃气系统

规划气源以管道天然气为主，气源引自“西气东输”新-长支线。规划新增1处燃气调压站。

## ■ 环卫系统

镇区规划设置1座垃圾转运站，于中心村布置小型垃圾收集点。



镇域基础设施规划图



# 5.5 安全韧性防灾减灾体系



## 防洪排涝工程

- 镇域内的大沙河防洪标准按照50年一遇设置，东三干渠防洪标准按照20年一遇设置。



## 消防工程

- 规划在镇区设置一所消防志愿队，负责整个镇区的消防任务。



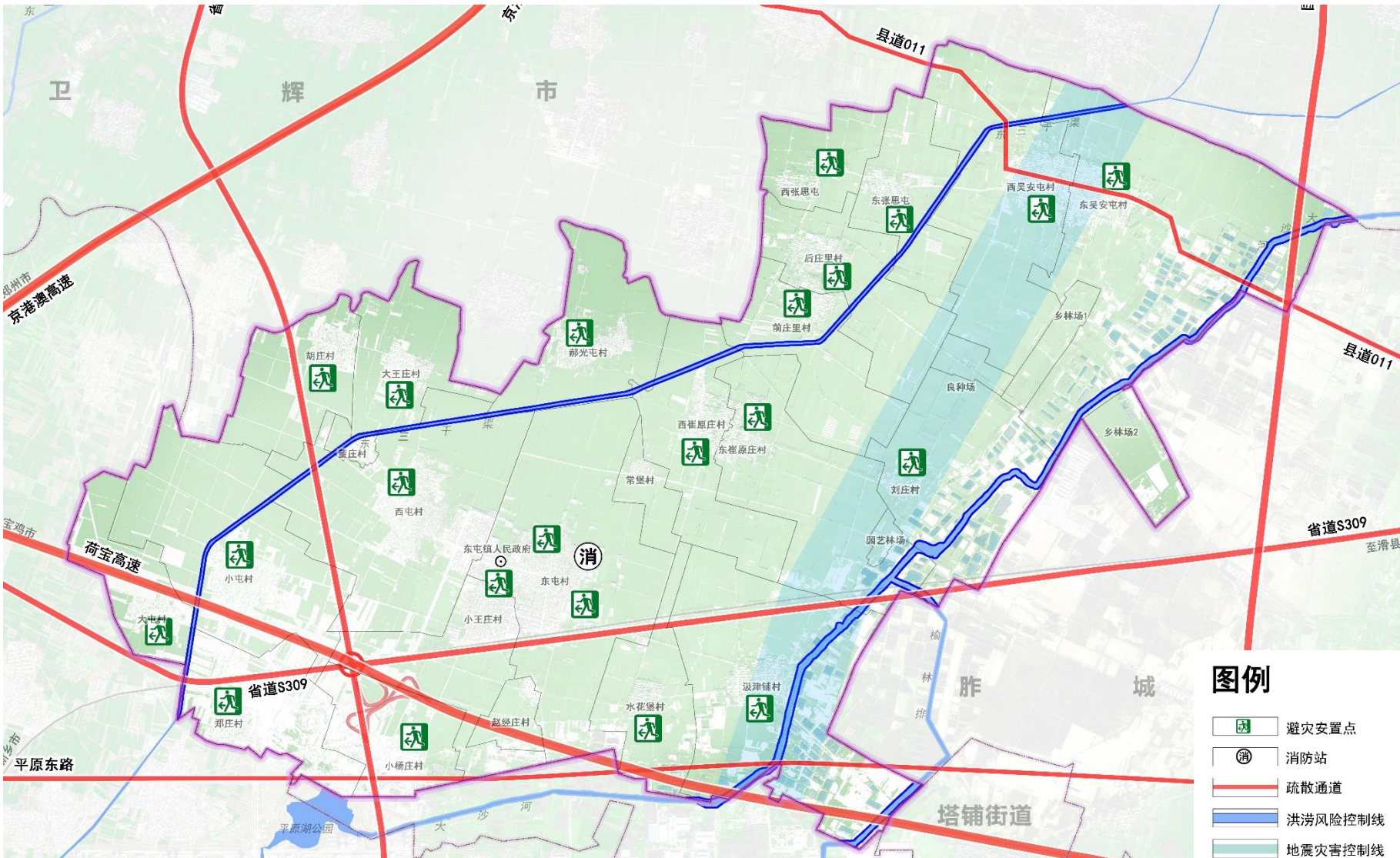
## 人防工程

- 镇区内设置3处避灾场所。镇域内其他村庄结合村内集散广场和活动场地设置一处。
- 镇域内主要疏散通道为荷宝高速、原省道227、省道309；次要疏散通道为县道101、平原东路。



## 抗震工程

- ，规划镇域抗震设防烈度为8度设防，学校、医院等人员密集场所建设工程应当按照地震烈度提高一度进行设计和施工。



镇域综合防灾规划图



# 06 镇域景观风貌管控

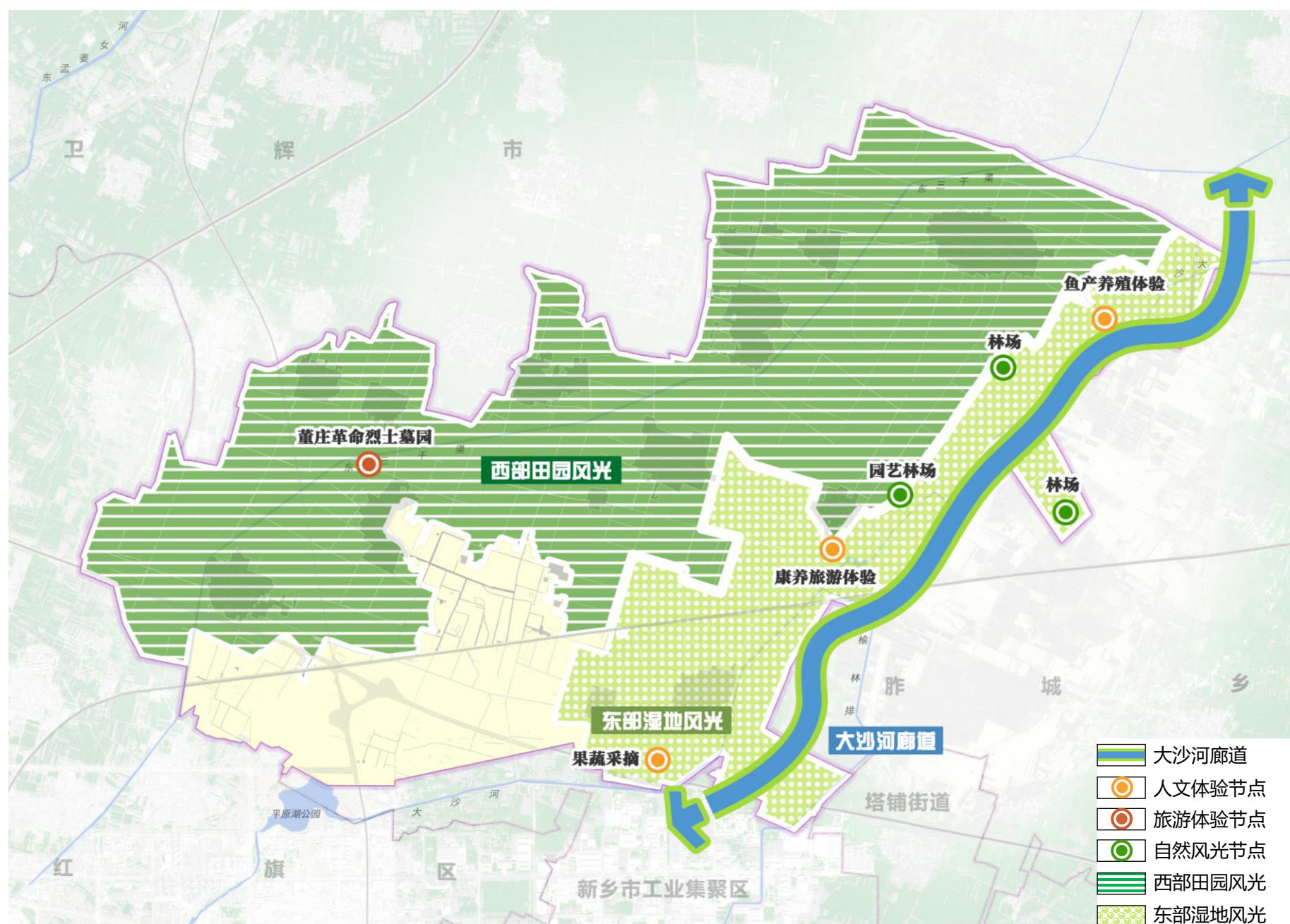
# 6.1景观风貌指引

以水为脉，统筹山水林田湖草治理，落实生态文明建设理念，构建**“一廊两片多点”**景观风貌结构。

**“一廊”**指的是大沙河廊道，推进沿线湿地生境保护与修复，提升生态多样性维护和洪水调蓄功能。

**“两片”**指的是西部田园风光片区、东部湿地风光片区。西部田园风光片区结合现有成规模农场、种植基地等，形成具有规模的农田风光；东部湿地风光片区结合大沙河湿地，打造生态休闲风光。

**“多点”**指的是休闲节点、文旅节点、生态节点、产业融合节点等，主要包括平原湖公园、董庄革命烈士陵园、3处林场、大沙河生态养殖区、康养基地和果蔬采摘园等。



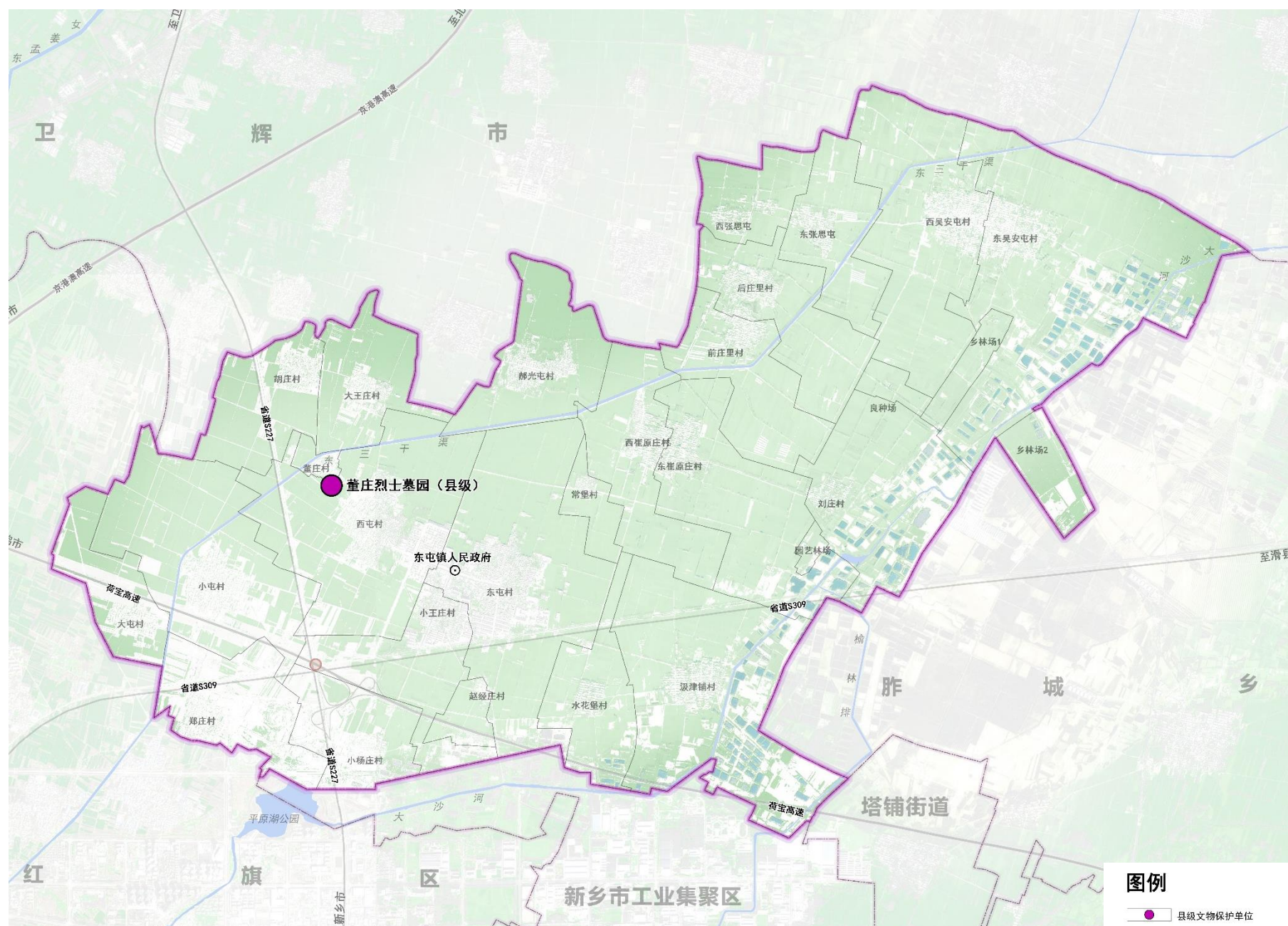
镇域景观风貌规划图



## 6.2 历史文化保护

东屯镇现存1处重要的历史文化资源——**董庄烈士陵园**，该遗址已被延津县人民政府依法公布为县级文物保护单位。

这座具有重要纪念意义的革命遗址位于镇域内董庄村南部，安葬着223位在解放卫辉战役中牺牲的无名革命烈士，是见证当地革命历史、传承红色文化的重要载体。作为东屯镇目前唯一纳入文物保护单位名录的历史遗存，董庄烈士陵园不仅具有珍贵的历史价值，更是开展爱国主义教育的重要场所，其保护与利用工作对弘扬革命精神、赓续红色血脉具有重要意义。



镇域历史文化保护规划图.

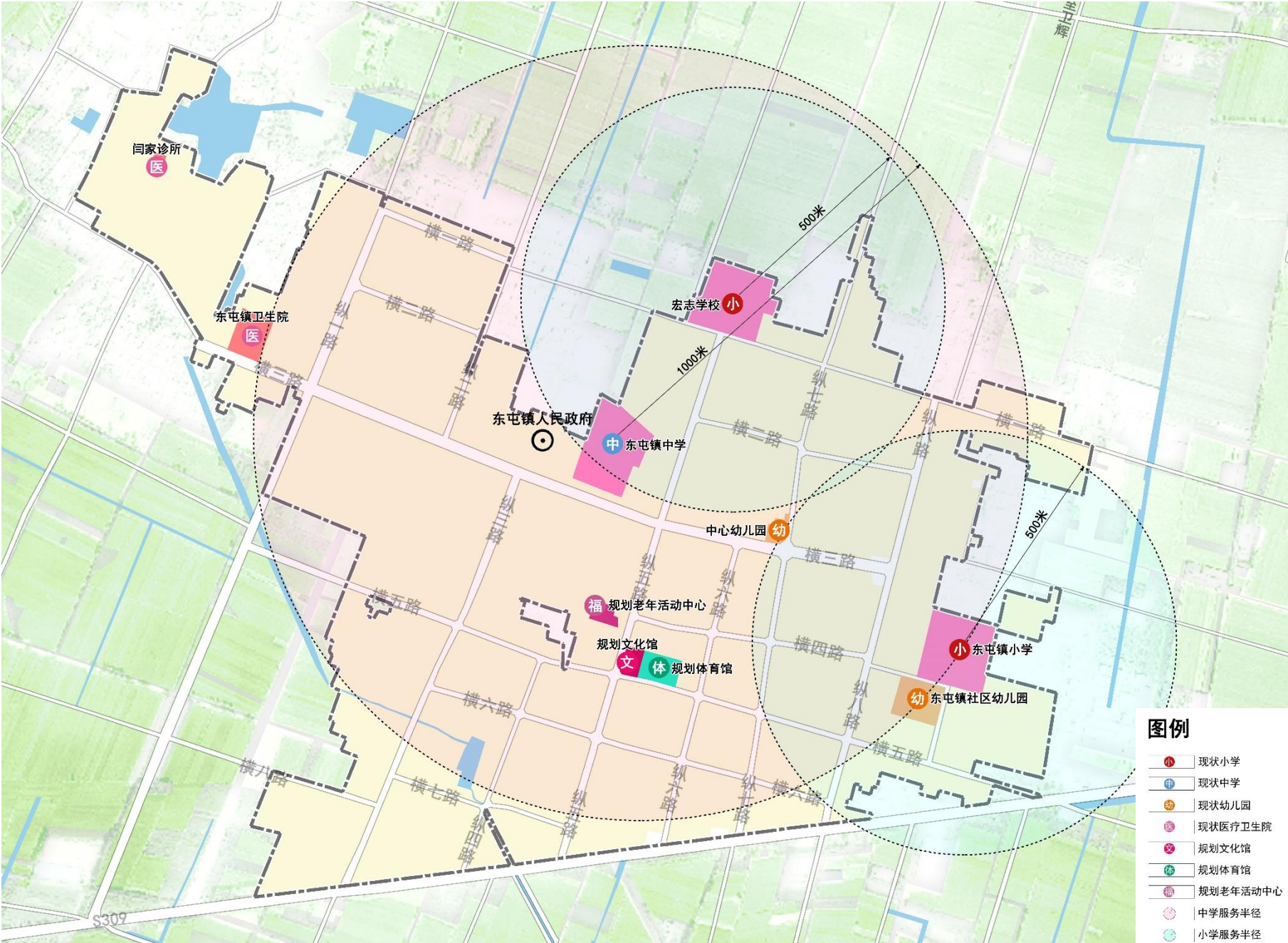
图片来源: <http://www.xanjin.gov.cn/newsinfo/17080.html>

# 07 镇区规划



# 7.1 镇区公共服务设施规划

- 教育设施规划：**保留现状1所中学和2所小学，即东屯镇中学、东屯镇小学和宏志学校。保留现状2所幼儿园，即东屯社区幼儿园、中心幼儿园。
- 医疗设施规划：**保留现状2处医疗设施，即闫家诊所和东屯卫生院。
- 文体设施规划：**规划1处文化中心，包含老年活动室和图书馆；体育设施，规划1处体育中心，包含户外跑道，羽毛球场地以及篮球场。
- 社会福利设施：**规划1处老年活动中心。



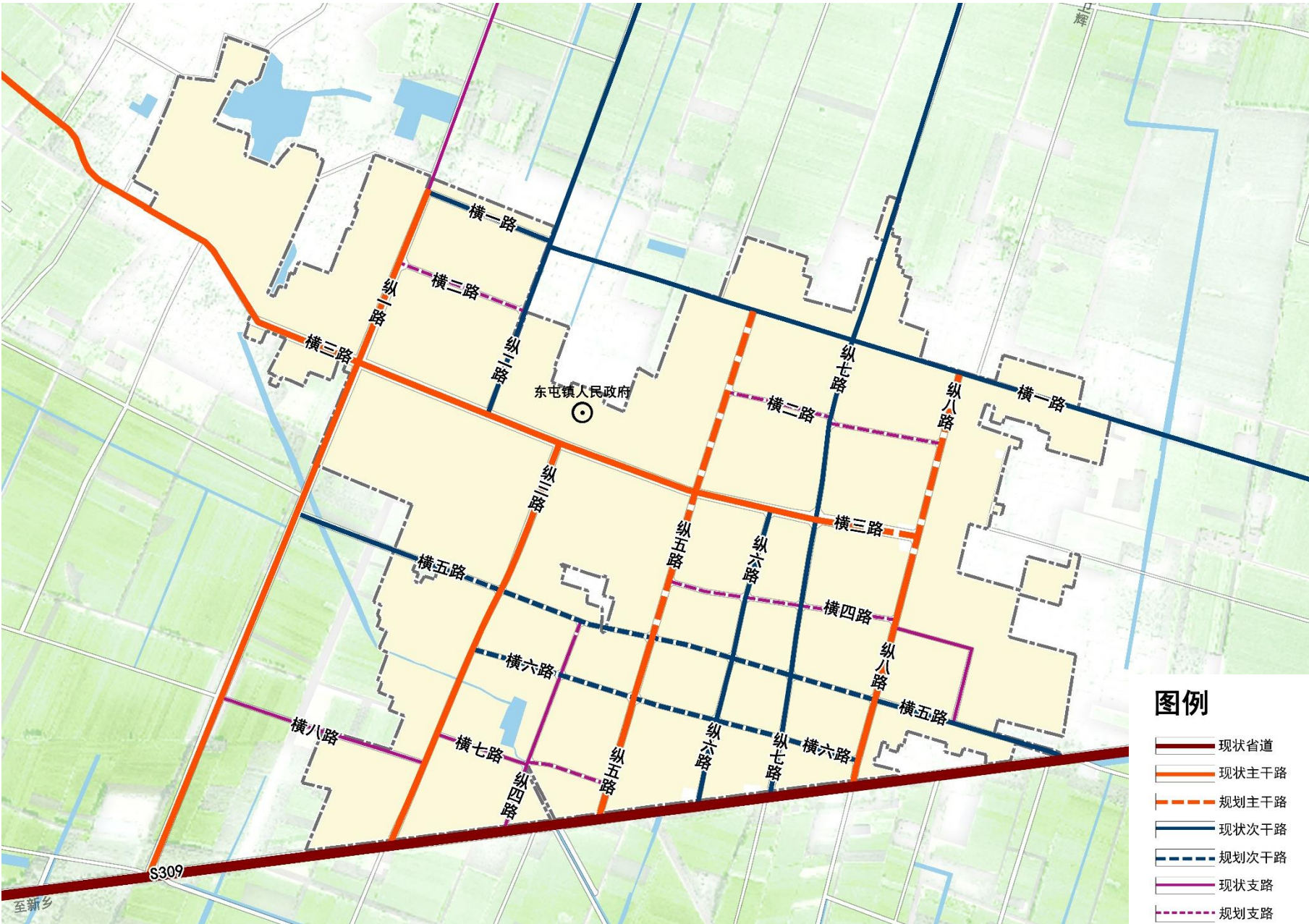
镇区公共服务设施体系规划图



# 7.2 镇区道路规划

镇区构建“两横四纵”的主干路网结构。

- “两横”：省道S309、横三路。
- “四纵”：纵一路、纵三路、纵五路、纵八路。
- 次干路及支路：通过加密次支路网、建设微循环道路、打通断头路等措施，构建功能完善、层级分明的"毛细血管"路网体系，持续提升镇区道路网密度和通达性。

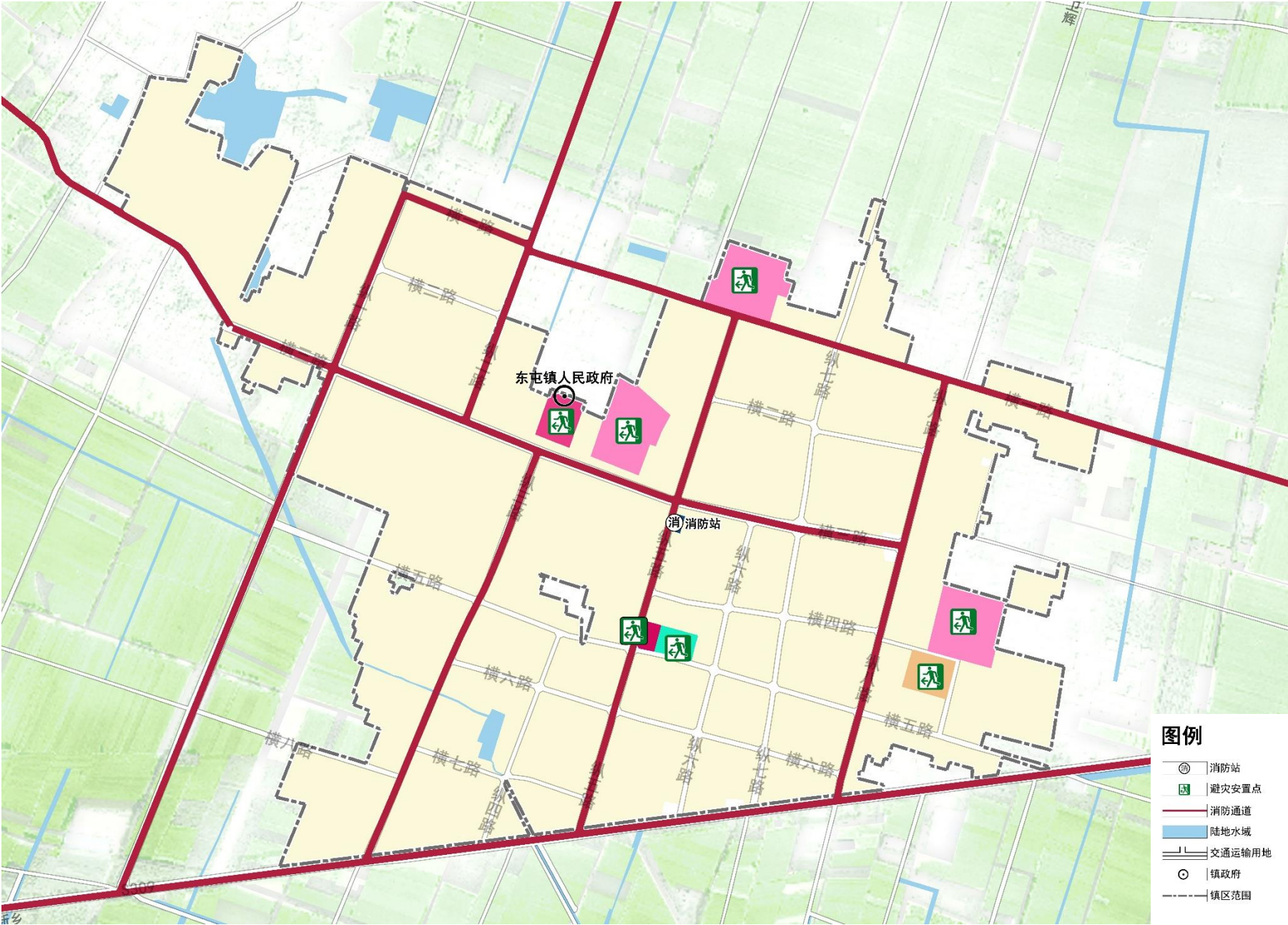


镇区道路交通规划图



# 7.3 镇区综合防灾减灾

■ 镇区内新建、扩建、改建一般建设工程严格按照国家标准和抗震设防要求进行抗震设防。设置避险疏散场地。镇区共规划7处避灾安置点，包括公园、绿地、体育场地、学校操场、停车场等开敞空间。



镇区综合防灾减灾规划图

# 08 规划实施保障



# 8.1 加强规划管控和各类制度保障

## 加强 公众监督

在规划编制的全过程融入公众参与机制，促进规划科学决策。

## 强化 制度保障

加强法规建设、强化信息化建设、加强公众参与建立激励机制。

## 健全 问责机制

建立实施评估监测机制。形成年度监测、固定期限内评估的动态评估机制，对国土空间规划进行及时修正。

## 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统



编制

审批

实施

检测

评估

预警

公众服务

覆盖国土空间规划全过程

## 8.2 制定近期实施计划

### ■ 生态修复行动

重点推进大沙河两侧专项治理和生态修复、大沙河河堤防洪基础设施提升改造等项目，废弃坑塘生态修复工程。

### ■ 国土综合整治行动

重点开展高标准农田建设、宜耕后备资源开发等项目；持续开展农村建设用地整治及乡村人居环境改善、产业项目提升等。

### ■ 乡村人居环境改善

重点推进集聚提升类和特色保护类村庄的和美乡村建设；整治改善类村庄重点开展各类基础设施提升工程。

### ■ 公共服务提升行动

细化落实上位规划要求，结合镇村体系布局，规划构建生活圈体系，完善镇域内的公共服务配套，补充文化设施、体育设施、卫生院等。

### ■ 市政设施保障行动

镇域内补充污水处理设施，镇区内增加一处垃圾转运站及消防志愿队，完善镇村基础设施配套。



# 延津县东屯镇国土空间总体规划

## 2021-2035年

感谢时代中原公众号、百度图片等网站提供照片  
感谢微软字体提供字体  
如有涉及版权问题，请与团队联系